



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ –  
КУЗБАССА**

**ПРОКУРАТУРА  
КЕМЕРОВСКОГО РАЙОНА**

ул. Ноградская, д. 8, г. Кемерово,  
Кемеровская обл., Россия, 650000



414953 203309

Директору МБОУ «Кузбасская средняя  
общеобразовательная школа»  
Кемеровского муниципального округа

Турнаеву К.А.

ул. Дергача, д. 24, п. Кузбасский,  
Кемеровский муниципальный округ,  
Кемеровская область - Кузбасс, 650513

22.07.2024 №21-02-2024/Прдп254-24-20320032

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
закона

Прокуратурой района во исполнение поручения прокуратуры Кемеровской области – Кузбассу проведена проверка исполнения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Кузбасская средняя общеобразовательная школа имени героя Советского Союза Н.А. Шорникова» Кемеровского муниципального округа (далее - МБОУ «Кузбасская СОШ», Учреждение) законодательства о безопасности пребывания в учреждении для детей.

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации, статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» основными принципами охраны здоровья являются соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья; приоритет профилактики в сфере охраны здоровья. Кроме того, в соответствии с положением части 1 статьи 7 указанного закона одним из важнейших и необходимых условий физического и психического развитие детей является охрана здоровья детей.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу пунктов 2, 15 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение их безопасности во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу части 5 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) эксплуатация зданий, сооружений, в том числе содержание автомобильных дорог, должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, а также в соответствии с проектной документацией, исполнительной документацией. В случае, если для строительства, реконструкции зданий, сооружений в соответствии с настоящим Кодексом не требуются подготовка проектной документации и (или) выдача разрешений на строительство, эксплуатация таких зданий, сооружений должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

В целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений (часть 6 статьи 55.24 ГрК РФ).

Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации, а также в соответствии с исполнительной документацией (часть 7 статьи 55.24 ГрК РФ).

Техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий,

сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации и в соответствии с исполнительной документацией (часть 8 статьи 55.24 ГрК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

При этом, прокурорской проверкой, проведенной с привлечением специалистов Инспекции Государственного строительного надзора Кузбасса, Отдела надзорной деятельности г. Кемерово, г. Березовского и Кемеровского района УНД и профилактической работы ГУ МЧС России по Кемеровской области-Кузбассу, установлено, что в нарушение требований закона Учреждением не созданы безопасные условия для пребывания детей, безопасность здания в полном объеме не обеспечена.

Установлено, что МБОУ «Кузбасская СОШ» (школа), расположено по адресу: Кемеровская область - Кузбасс, Кемеровский муниципальный округ, пос. Кузбасский, ул. Дергача, 24.

На территории объекта расположено три здания: здание школы, здание спортивного зала и учебных мастерских. Здание школы нежилое 1966 года постройки, количество этажей - 1, с ленточным фундаментом, с кирпичными стенами, железобетонными перекрытиями и скатной металлической кровлей. В настоящее время эксплуатируется как образовательное учреждение.

В результате осмотра установлено, что в помещениях на 1 этаже визуально определяются локальные трещины в штукатурном слое, закрывающем места швов между плитами перекрытия.

Перекрытие оштукатурено и побелено. Таким образом, наличие трещин в конструкции перекрытия, их размер установить не представляется возможным. Период возникновения деформации перекрытия установить также не представляется возможным.

Согласно техническому паспорту здания по состоянию на 2013 год, износ конструкций здания уже составлял от 20 до 40 %, также в нем отражено наличие ржавчины на кровле, ослабление кладки стен, карниза, перемычек, а также наличие продольных трещин в перекрытиях и перегородках.

Здание учебных мастерских нежилое 1970 года постройки, количество этажей - 1, с ленточным фундаментом, с кирпичными стенами, деревянными перекрытиями и скатной металлической кровлей.

Согласно техническому паспорту здания по состоянию на 2013 год, износ конструкций здания уже составлял от 20 до 40 %, также в нем отражено наличие

диагональных трещин на потолке, сколы и выпадение отдельных кирпичей из кладки стен.

Здание спортивного зала нежилое 2007 года постройки, количество этажей 2, с ленточным фундаментом, с кирпичными стенами, металлическими перекрытиями и скатной металлической кровлей. В результате осмотра установлено:

- основное здание школы частичное отсутствие или нарушение примыкания отмостки вокруг здания, ослабление кирпичной кладки в стыке с отмосткой, наличие глубокой трещины на фасаде здания с лицевой стороны от оконного проема;

- здание спортзала - разрушение в верхней части наружных колонн, наличие глубоких трещин и отсутствие части фасада в верхней части здания, следы увлажнения внутренних стен у перекрытий, наличие многочисленных нитевидных трещин штукатурного слоя стен с внутренней стороны;

- здание учебных мастерских - наличие крупных трещин на стенах в районе оконных проёмов, следы увлажнения внутреннего штукатурного слоя стен, отсутствие примыкания тамбура к зданию (щель).

Здание МБОУ «Кузбасская СОШ» (дошкольные группы), расположенное по адресу: Кемеровская область -Кузбасс, Кемеровский муниципальный округ, пос. Кузбасский, ул. Дергача, 4, года постройки 1977, количество этажей - 1, с ленточным фундаментом, с кирпичными стенами, железобетонными перекрытиями и скатной асбестоцементной кровлей. В настоящее время эксплуатируется как дошкольное образовательное учреждение.

В результате осмотра установлено, что в помещениях на 1 этаже в левой части здания визуально определяется глубокая трещина в штукатурном слое, закрывающем место шва между плитами перекрытия.

Перекрытие оштукатурено и побелено. Таким образом, наличие трещин в конструкции перекрытия, их размер установить не представляется возможным. Период возникновения деформации перекрытия установить также не представляется возможным.

Согласно техническому паспорту здания по состоянию на 2008 год, износ конструкций здания составлял от 20 до 30 %, также в нем отражено отслоение и отпадение штукатурки стен, карнизов и перемычек, трещины в отдельных местах и отставание коньков плит на кровле.

В результате осмотра установлено частичное ослабление кирпичной кладки, локальные нарушения штукатурного слоя в стыках стен с отмосткой, нарушение примыкания окон к проёмам, массовое отслоение декоративного слоя на фасаде преимущественно в нижней части здания, наличие многочисленных нитевидных и одной глубокой трещин на фасаде здания, разрушение крыльца аварийного выхода, следы увлажнения штукатурного слоя на перекрытиях в помещениях левой части здания.

По результатам осмотра вышеуказанных зданий Учреждения специалистом Инспекции Государственного строительного надзора Кузбасса рекомендовано проведение полного обследования состояния строительных конструкций зданий в

соответствии с «ГОСТ 31937-2024. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния.», введенного в действие Приказом Росстандарта от 10.04.2024 № 433-ст (далее - ГОСТ 31937-2024).

Пунктом 4.1 ГОСТ 31937-2024 установлено, что обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят специализированные организации.

Согласно пункту 4.2 ГОСТ 31937-2024 первое обследование технического состояния зданий (сооружений) рекомендуется проводить не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию.

В дальнейшем обследование технического состояния зданий (сооружений) рекомендуется проводить не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в пять лет для зданий (сооружений) или их отдельных элементов, работающих в неблагоприятных условиях (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.). По результатам проведения обследования составляют отчет, включающий в себя заключение по форме приложения А или Б, или по форме, установленной специализированной организацией в зависимости от вида обследования. Рекомендуемый срок следующего обследования указывают в отчете по результатам обследования. Для уникальных зданий (сооружений) устанавливают постоянный режим мониторинга при соответствующих требованиях национальных стандартов.

Кроме того, проверкой выявлены нарушения Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» граждане и юридические лица обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Так, в здании и помещениях МБОУ «Кузбасская СОШ», по адресу: Кемеровская область – Кузбасс, Кемеровский муниципальный округ, пос. Кузбасский, ул. Дергача, 24, выявлены следующие нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

система противопожарной защиты в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание шлагбаумов, ворот, ограждений и иных технических средств, установленных на проездах и подъездах, чем также нарушен пункт 71 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

Изложенное указывает на непринятие полного комплекса мер по обеспечению безопасного нахождения детей в образовательных учреждениях, что может повлечь причинение вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, а также работников учреждений.

Причинами и условиями, способствующими допущенным нарушениям закона является ненадлежащее исполнение работниками Учреждения своих должностных обязанностей, а также отсутствие должного контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно с участием прокуратуры Кемеровского района рассмотреть настоящее представление.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

3. Организовать работу в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» граждане и юридические лица обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

4. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, допустивших указанные в представлении нарушения закона.

5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах, сообщить в прокуратуру Кемеровского района в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района

А.Б. Леонтьев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DC674C5F1C6D892D5B916FEDFDA9B4B6  
Владелец Леонтьев Александр Борисович  
Действителен с 23.05.2024 по 16.08.2025

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 1159140751877878898921129440081436868981209267

Владелец Турнаев Константин Анатольевич

Действителен с 15.12.2023 по 14.12.2024